



Sistematización del Proyecto

“Igualdad de género e integración de población LGBTIQ+ en la Gestión Local del Riesgo de Desastres desde una perspectiva Interseccional en Chile”

Arq. Claudia González Muzzio, Coordinadora
MSc. Claudia Cárdenas Becerra
MSc. Sofía Durán Cárdenas
Corporación Gestión del Riesgos y Desastres, GRID-CHILE

2022

TABLA DE CONTENIDOS

Resumen ejecutivo	2
Lecciones aprendidas y retos	4
Logros y oportunidades a futuro	7
Conclusiones	8
Pasos a futuro.....	9

ANEXOS

Resumen ejecutivo

En el marco de la iniciativa GRRIPP se llevó a cabo, entre septiembre del 2021 y marzo del 2022, el proyecto: *"Igualdad de género e inclusión de la población LGBTIQ+ en la gestión local del riesgo de desastres desde una perspectiva interseccional"*. Dicho proyecto fue propuesto e implementado por Claudia González (coordinadora), Claudia Cárdenas y Sofía Durán, pertenecientes a la ONG GRID-Chile.

El proyecto surge de dos constataciones. Por un lado, en el caso de Chile, la gestión para la reducción de riesgos de desastres desde los gobiernos locales y las comunidades organizadas tiene poco apoyo y estímulo tanto de entidades nacionales como de la cooperación internacional. Por lo tanto, la escala local carece de instrumentos, recursos y alianzas para vincular y mejorar la relación de la gestión del desarrollo local y la reducción de riesgos y desastres. Por otro lado, los instrumentos mandatorios sobre gestión del riesgo de desastres (GRD) a nivel nacional, no promueven explícitamente la igualdad de género, la inclusión de población LGBTIQ+ ni el enfoque interseccional, por lo que resultó un reto y una oportunidad trabajar para la reducción y prevención de riesgos desde estas perspectivas.

Así las cosas, se busca promover la incorporación de estas temáticas en la gestión del desarrollo local para lograr cambios en cuanto a evitar la discriminación y exclusión de población diversa (personas migrantes, personas de diversidad de identidad de género, personas con discapacidad, entre otras) en la gestión local para la reducción de riesgos y desastres. En esta perspectiva y con el fin de incidir en instrumentos de política pública de las municipalidades y mejorar la resiliencia de las comunidades, se estableció como objetivo general del proyecto: *aumentar las capacidades locales (de autoridades, funcionarios y representantes comunitarios) en la incorporación de la igualdad de género e integración de población LGBTIQ+ en las acciones de gestión local del riesgo de desastres desde una perspectiva interseccional.*

El enfoque se centró en tres ejes para lograr este objetivo: la sensibilización y formación de actores locales (y así apoyar el fortalecimiento de la cultura de la prevención y resiliencia); la elaboración de una metodología para el diagnóstico de riesgos de desastres a nivel local desde una perspectiva interseccional; y la producción de materiales de difusión (cápsulas informativas y materiales para la capacitación) para la sensibilización y formación en el tema. Estos aspectos son claves para fortalecer en el tiempo la cultura de la prevención y el autocuidado.

Una parte esencial del trabajo a lo largo de estos meses fue la colaboración con actores locales, como las municipalidades de Lampa y de Tiltil, y especialmente con la Red Nacional de Municipalidades con Oficinas de Diversidad, Inclusión y No Discriminación (RED DIVERSA), con la cual se logró establecer una alianza que, esperamos, continúe más allá del proyecto para el fortalecimiento de las capacidades de sus funcionarios y de otras áreas de las municipalidades que representan, que alcanzan ya a más del 10% de los gobiernos locales del país.

La realización del proyecto se tradujo en la realización y entrega de seis productos.

El primero de ellos, la realización **talleres con autoridades locales y funcionarios**, los que se materializaron con los alcaldes y funcionarios municipales de las comunas de Lampa y Tiltil, con el propósito de motivar y relevar la relevancia de trabajar desde los gobiernos locales una mirada distinta de la gestión del riesgo a desastres a la tradicionalmente implementada. Así también, se organizaron sesiones de formación y sensibilización en las temáticas de la gestión local del riesgo en las políticas públicas sobre cambio climático, igualdad de género, enfoque interseccional e inclusión de población LGBTIQ+ en la GRD local.

Entre las actividades de formación realizadas destacan: un taller de formación y sensibilización con funcionarias, funcionarios y autoridades de la Municipalidad de Lampa y de las oficinas de la diversidad de la Red Diversa, realizado el 3 de noviembre de 2021, llevado a cabo en modalidad virtual y que contó con la participación de Francisco Vira (Coordinador de la Red Diversa) y Diego González (especialista de Colombia); un taller de formación y sensibilización con funcionarias y funcionarios de las oficinas de la diversidad pertenecientes a las diferentes municipalidades a lo largo de Chile, pertenecientes a la Red Diversa, realizado el 16 de diciembre de 2021, en modalidad virtual; y, finalmente, un taller de formación y sensibilización con funcionarias, funcionarios y autoridades de la Municipalidad de Lampa, realizado el 27 mayo de 2022, de manera presencial, en Lampa.

El segundo producto del proyecto fue el diseño, a partir de una exhaustiva revisión bibliográfica, de una **metodología para el diagnóstico de riesgos locales con perspectiva interseccional**. El documento está finalizado y fue presentado en el taller de síntesis del proyecto GRRIPP en Chile, en los talleres de formación que se dieron a lo largo del proyecto y enviado a organizaciones y especialistas (Red Diversa, LA RED, Municipalidad de Lampa, especialistas en gestión del riesgo e igualdad de género, etc.) para recibir comentarios y aportes. La publicación final del instrumento lleva la coautoría de la Red Diversa, que ha aportado en la producción del documento.

En tercer lugar, se diseñó una campaña de información acerca de la gestión local del riesgo de desastres desde una perspectiva interseccional, para lo cual se crearon cuatro series de **cápsulas informativas** dirigidas a funcionarias y funcionarios de las municipalidades y al público general (personas no familiarizadas con la gestión del riesgo), para su difusión mediante redes sociales. Los objetivos de comunicación fueron: 1) Informar acerca de lo que son los desastres, los riesgos y la manera en que se pueden manejar y reducir estos en las comunidades y en los municipios; 2) Concientizar acerca de las responsabilidades en cuanto a Gestión del Riesgo de Desastres a nivel municipal; 3) Concientizar acerca de la relación entre las desigualdades sociales, de género o discriminación por orientación sexual y la vulnerabilidad asociada al riesgo de desastres; 4) Dar a conocer la importancia del enfoque de género y el enfoque interseccional en la GRD.

Con el fin de compartir experiencias y fomentar la creación de conocimiento, en el campo de la gestión del riesgo de desastres, se organizó un **Conversatorio internacional con expertas y expertos internacionales**, realizado en modalidad

virtual, el 16 de marzo del 2021. Se contó con la participación de la Colectiva RIGEN, Raquel Lejtregger, Francisco Vira y Nancy Bravo. La Colectiva RIGEN es un equipo interdisciplinario feminista transincluyente, que trabaja la gestión del riesgo de desastre con enfoque de género interseccional desde el 2019. Raquel Lejtregger, es arquitecta, ex-viceministra de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente en Uruguay, y actualmente consultora en gestión del riesgo de desastres, planificación territorial y movilidad humana en el contexto del cambio climático y los desastres, en América Latina y el Caribe. Francisco Vira es el coordinador del departamento de Inclusión y Derechos Humanos de la Municipalidad de Macul y coordinador general de la Red Nacional de Municipalidades por la Diversidad, Inclusión y No Discriminación de Chile. Nancy Bravo forma parte de la Unidad de Gestión de Planes y Temáticas Transversales, de la División de Protección Civil de la ex-ONEMI (Chile), hoy Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres.

El Conversatorio internacional permitió conocer desde diversas experiencias latinoamericanas y nacionales, cómo la gestión del riesgo de desastres se está abriendo a perspectivas que permitan nutrir la generación de conocimientos sobre las condiciones estructurales y causantes de los riesgos, detallando y pormenorizando las variables de estudio y con ello proponer soluciones diferenciadas y más pertinentes a las necesidades de las poblaciones.

El enfoque de igualdad de género interseccional es un ejemplo de ello. La participación de la Red Diversa en el conversatorio permitió estrechar más los lazos con GRID y acordar como resultado de ello la firma de un documento marco de la colaboración para el desarrollo de acciones que apunten desde GRID a fortalecer las capacidades del colectivo en la gestión del riesgo con una mirada interseccional.

Otro producto fue la elaboración de **materiales para la formación y sensibilización de funcionarios municipales y comunidades** concebido como una herramienta de trabajo para las municipalidades (y actores locales) de Chile que permita fortalecer las capacidades y toma de conciencia en la igualdad de género e integración de población LGBTIQ+ para el **cambio de creencias, valores y comportamientos** sobre la prevención y reducción de riesgos de desastre denominada comúnmente como la "Gestión del Riesgo de Desastre" desde desde una perspectiva interseccional.

Artículo para publicación en Revista REDER

Como parte de los compromisos de GRID en el contexto del proyecto se propuso la redacción de un **artículo sobre la experiencia a ser publicado en la Revista Reder**, dicha publicación está agendada para envío a la revista durante el mes de octubre, estando el artículo aún en elaboración.

El último producto es el presente documento, es decir, la **sistematización de la experiencia**.

Lecciones aprendidas y retos

A lo largo de la implementación del proyecto nos encontramos con dificultades de diferente naturaleza. Puesto que el enfoque de la iniciativa era eminentemente local, el contacto con las municipalidades y organizaciones locales, era de suma importancia. Inicialmente, el objetivo era abordar el proyecto en las tres comunas de la Provincia de Chacabuco, debido a la experiencia de GRID en dicha zona. No obstante, el contacto con algunas de las oficinas municipales fue poco fructífero. En cuanto a la comuna de Colina, no hubo respuesta por parte de la municipalidad a las múltiples solicitudes a participar en el proyecto que se hicieron desde agosto del 2021. Y existió un contacto intermitente con la comuna de Tiltil, donde tras una reunión formal presencial con el Administrador Municipal en representación del alcalde y haber llegado a acuerdos concretos de participación de la instancia local con el proyecto, no se logró avanzar en los compromisos adquiridos por parte de la municipalidad.

En Lampa, en cambio, hubo una excelente recepción de la iniciativa con las autoridades locales desde el inicio de las conversaciones, y el compromiso a trabajar de manera en las acciones propuestas por GRID se logró concretizar, a través de la realización de dos talleres (uno virtual y uno presencial), así como la visita de campo del 2 de junio, en el marco del taller presencial de cierre de la iniciativa GRRIPP, desarrollado en Santiago.

Antes este reto, como solución se optó por la incorporación de nuevos actores, lo que se concretó con el trabajo con la Red Diversa, lo que permite una llegada a un mayor número de municipalidades, ampliando de este modo las perspectivas de replicar talleres de formación y aplicar la metodología desarrollada en un futuro próximo, así como abriendo posibilidades para un trabajo conjunto.

Este reto debió abordarse desde una perspectiva adaptativa, reorientando los productos para tener resultados más efectivos.

En general, sigue siendo un desafío aumentar la prioridad de la temática de gestión del riesgo de desastres a nivel de las municipalidades de Chile, que aún manejan un enfoque centrado en acciones de preparativos para dar respuesta en caso de emergencias. La temática aún no es vista como una oportunidad para avanzar hacia el desarrollo del territorio, como ocurre en otros países donde la temática ha evolucionado de manera más integral producto de políticas públicas de más larga data (p.e. Colombia, Costa Rica, Nicaragua, entre otros) o por aportes provenientes de la cooperación internacional para el desarrollo del tema a través de avances en la jurisdicción, metodologías e instrumentos donde se ha transversalizado la gestión del riesgo en la planificación para el desarrollo (p.e. Perú, Bolivia, Ecuador).

Si bien son evidentes los avances en la GRD a nivel nacional y local después del terremoto de 2010 en Chile, que conllevaron incluso la modificación en la institucionalidad en la gestión del riesgo de desastres, con la incorporación del nivel local en el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y la definición de instrumentos específicos en dicho nivel, los cambios producto de la implementación de estas nuevas políticas deberán producirse en los próximos años

y requerirán de numerosos recursos técnicos y económicos escasamente comprometidos actualmente.

La poca relevancia que se le da en lo local a la gestión del riesgo tiene como consecuencia, por ejemplo, la falta de personal idóneo para el desarrollo del tema y un manejo reducido de acciones orientadas casi exclusivamente a preparativos para emergencias. El caso de la comuna de Lampa es un tanto distinto, ya que la temática se viene trabajando hace más de 10 años y con un enfoque hacia el desarrollo. Se cuenta con un área de trabajo bastante fortalecida, al interior del Departamento de Medio Ambiente, pero sin mayor incidencia en la gestión del desarrollo de la municipalidad como institución, ya que aún el tema es hermético y no ha irradiado por ejemplo en los instrumentos y políticas públicas locales como el Plan de Desarrollo Local, el Plan Regulador, y otros, siendo de escaso conocimiento por parte de los distintos departamentos municipales.

Por último, cabe señalar que en un principio hubo resistencia o indiferencia a trabajar el tema de la interseccionalidad y la inclusión de población diversa, probablemente debido a un desconocimiento de lo que la perspectiva interseccional implica y su relación con la gestión del riesgo de desastres, la igualdad de género y la inclusión de grupos LGBTQ+ y otras poblaciones que sufren discriminación constante.

Logros y oportunidades a futuro

A pesar de los retos enfrentados en la realización del proyecto, durante la implementación del mismo se logró:

- Apoyar la organización del evento GRRIPP en Chile, integrando en esta a la Municipalidad de Lampa y a la Red Diversa, fortaleciendo los lazos de GRID con ambos organismos.
- Los gobiernos municipales recibieron formación sobre la metodología para elaborar diagnósticos de riesgos locales con mirada interseccional para la identificación de propuestas diferenciadas para la reducción de los riesgos de desastres con perspectiva de inclusión y no discriminación, así como aspectos más generales sobre la importancia de la GRD a nivel local, su relación con el desarrollo, la relevancia de la equidad de género en todas las políticas públicas, etc.
- En la implementación del proyecto se logró generar una alianza con la Red de Municipalidades con Oficinas de Diversidad, Inclusión y No discriminación (que abarca alrededor del 10% de los gobiernos locales de Chile) que permitió mejorar la metodología diseñada y sumar a una cantidad importante de funcionarios de estas oficinas a los talleres de formación y sensibilización que permitió enriquecer la propuesta metodológica del proyecto.

Conclusiones

- Los funcionarios municipales contaban con poco conocimiento del tema de la gestión del riesgo en general y mucho menos sobre interseccionalidad, igualdad de género e inclusión de población LGBTIQ+. Por lo tanto, les resultó muy oportuno y pertinente impartir los talleres de formación y sensibilización que se realizaron en el proyecto, como un fortalecimiento a sus capacidades profesionales en cuanto a la temática del riesgo desde una perspectiva de derechos, inclusión y no discriminación.
- Constatamos que hay un desconocimiento del contenido e implicaciones de la nueva ley 21.364, que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, sustituye la ONEMI por el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y adecúa Normas que indica el Ministerio del Interior y Seguridad Pública, que obliga a municipios a gestionar integralmente riesgos, incluyendo aspectos administrativos -como la conformación de una Unidad de Gestión de Riesgo de Desastres al interior del municipio- y de planificación – acción, como la elaboración e implementación del Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Plan Comunal de Emergencia (único que en general se realizaba hasta ahora).
- Además, se observa que hay débiles o nulos vínculos entre las organizaciones comunitarias y los municipios, considerando los recurrentes cambios de gobierno local (periodos de 4 años donde no siempre se da continuidad a la gestión y se tiene un traspaso adecuado de información) y la pandemia (falta de actualización de las organizaciones y sistematización de datos de comunidades), entre otros aspectos. Lo anterior no permite acercar los escenarios de riesgo locales con soluciones que podrían darse desde la gestión municipal, y dificulta la efectiva participación de la comunidad en una GRD efectiva y desde sus necesidades.
- Por último, el abordaje conceptual y metodológico al que están habituados los funcionarios municipales pone el énfasis en la respuesta a desastres, por lo que un enfoque más integral de desarrollo, tal como se propuso a través del proyecto, enfatizando en que las causas de los desastres son estructurales y están en la base de nuestra sociedad, y en las decisiones que tomamos para "hacer el desarrollo", fue más explicativo en cuanto a lo que viven en su territorio en cuanto a inseguridad, insostenibilidad e injusticia.

Pasos a futuro

La implementación de este proyecto nos ha permitido identificar posibles aspectos a desarrollar en el futuro, para dar continuidad al trabajo realizado, siguiendo los mismos fines a nivel general y en un largo plazo.

En **primer** lugar, proponemos establecer alianzas con otros actores clave para fortalecer capacidades desde GRID en Chile en la Gestión del Riesgo de Desastres interseccional como la ONEMI (SENAPRED). **Además**, buscaremos establecer alianzas con actores clave fuera de Chile, para fortalecer capacidades desde GRID en la Gestión del riesgo de desastres Interseccional como: la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático y la RED de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina.

Por último, como una manera de dar continuidad y sostenibilidad a las acciones emprendidas por el proyecto, se proponen como potenciales iniciativas:

- a) Diseño y puesta en marcha de un *dashboard*¹ de control y seguimiento de los datos obtenidos en la aplicación de la "Metodología para el diagnóstico de riesgos locales desde una perspectiva interseccional, para la igualdad de género y la inclusión de la población LGBTIQ+".

La digitalización de la metodología permitirá con mayor rapidez, organización y precisión sistematizar la información recolectada en lo local y desde diversas fuentes, para lograr resultados más comprensibles para la toma de decisiones de los actores locales (alcaldes, funcionarios, etc).

- b) Desarrollo de una experiencia piloto con las áreas de emergencia o gestión del riesgo de las municipales **para** la aplicación de la "Metodología para el diagnóstico de riesgos locales desde una perspectiva interseccional, para la igualdad de género y la inclusión de la población LGBTIQ+".
- c) Curso de formación para autoridades y funcionarios municipales para la incidencia de políticas públicas locales de gestión del riesgo de desastres con igualdad de género, participación de población LGBTIQ+ y perspectiva interseccional. (Modalidad virtual/presencial).

NOTA:

El archivo de Anexos va en adjunto.

¹ Un dashboard o tablero de control es una herramienta de gestión de la información que permite el análisis de datos de manera ágil, gráfica, dinámica y organizada, para el seguimiento, control y la toma de decisiones basada en evidencia en organizaciones e instituciones.